

Informatieblad bij Openbare reactieronde van "BRL SIKB 15000 Inventarisatie en onderzoek bodem" en "Essentiële eisen voor publiek toezicht inventarisatie en onderzoek bodem"

Inleiding

Met dit informatieblad worden de ontwerp-versies van de "BRL SIKB 15000 Inventarisatie en onderzoek bodem, versie 0.6, d.d. 18 juni 2013" en de "Essentiële eisen voor publiek toezicht bij Inventarisatie en onderzoek bodem, versie 0.4, d.d. 18 juni 2013" voor een openbare reactieronde gepubliceerd. Zij zijn te vinden op www.sikb.nl.

Reacties op beide documenten kunnen tot 13 september 2013 gericht worden aan SIKB. Uw reactie kunt u indienen bij SIKB via info@sikb.nl (digitaal) of Postbus 420, 2800 AK Gouda (schriftelijk). U kan hiervoor gebruik maken van de formats zoals te downloaden op www.sikb.nl.

Dit informatieblad schetst de achtergrond bij de beide documenten. Het schetst tevens de context van het hele project "BRL 15000 en Toezicht" waar beide documenten een onderdeel van zijn.

Nadere informatie over deze documenten of het project BRL15000 en Toezicht kunt u inwinnen bij Jelle.deboer@sikb.nl.

Achtergrond

Tezamen met opdrachtgevers, opdrachtnemers en overheden in de bodemsector is SIKB in april 2013 gestart met het project "BRL15000 en Toezicht". Achtergrond is de gedachte dat private en publieke inspanningen in borging en toezicht nauw samenhangen en dat alleen een aanpak in gezamenlijkheid en verwevenheid tot een goed resultaat kunnen leiden.

Dit omvangrijke project heeft twee centrale doelen, te weten:

- Verhoging van de uitvoeringskwaliteit en verbetering van het nalevingsgedrag door de bodemsector
- Mogelijk maken van effectiever en efficiënter overheidstoezicht met op termijn minder administratieve lasten voor bodemadviesbureaus, hun opdrachtgevers en de bevoegde gezagen

Om deze doelen te realiseren, zijn acht deelprojecten geformuleerd, met een eigen product (zie hierna). Elk deelproject heeft een eigen begeleidingsgroep die de inhoud van het betreffende product voorbereidt.

Tegelijkertijd is een Regiegroep ingesteld, met als taak zowel de procesmatige voortgang als de inhoudelijke samenhang van de deelprojecten te bewaken.

De begeleidingsgroepen en de Regiegroep worden ingevuld door vertegenwoordigers uit de bodemsector. Facilitering geschiedt door SIKB.

De producten die uiteindelijk in beheer van SIKB komen, worden vastgesteld door het CCvD Bodembeheer van SIKB. Indien het product door een ander in beheer wordt genomen (ILT, NEN of I&M), zal die partij het product vaststellen en adviseert het CCvD van SIKB.

Producten en onderlinge samenhang

De volgende producten worden in het project "BRL15000 en Toezicht" ontwikkeld.

1. a. een BRL SIKB 15000 *Inventarisatie en Onderzoek* op basis van certificatie van het managementsysteem (in plaats van de huidige situatie waarbij het proces gecertificeerd wordt)
b. een protocol 15051 *Inventarisatie* voor certificering van strategie en rapportage bij partijkeuring van grond, bagger en bouwstoffen; historisch onderzoek en verkennend onderzoek bij waterbodems en landbodems (NEN 5717, 5720, 5725 en 5740).
c. een herziening van normen voor historisch onderzoek (NEN 5717 en 5720)
2. een advies met een overzicht van mogelijkheden en onmogelijkheden van GPS-tracking als hulpmiddel voor toezicht bij partijkeuringen en veldwerk.

17 juli 2013

SIKB biedt instrumenten voor eenvoudiger en beter bodembeheer

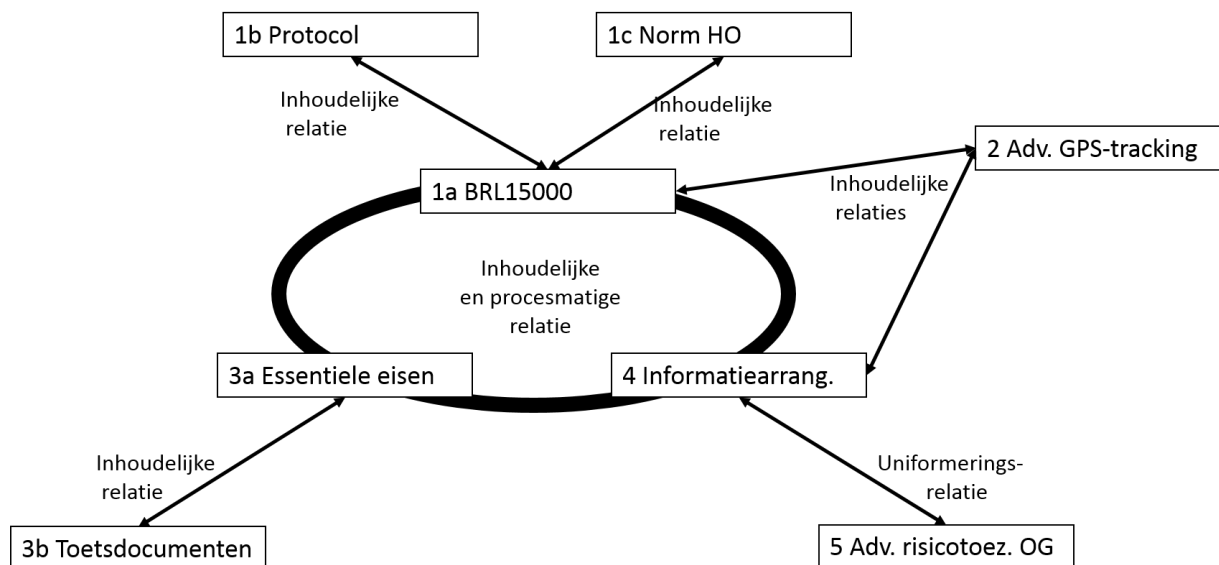


3. a. een set essentiële eisen voor publiek toezicht op de naleving van de BRL SIKB 15000 en de bijbehorende protocollen.
b. toetsingscriteria voor de overheidstoets op diverse onderzoeken: partijkeuring, HO en VO. Dit betreft een aanvulling van de BUM Wbb
4. een set van afspraken (informatiearrangement) tussen bevoegd gezag (ILT) en het adviserend bedrijfsleven, inzake informatie-uitwisseling over non-conformities als input voor risico-gestuurd toezicht op de certificaathouders
5. een advies over de mogelijkheden van risico-gestuurd toezicht op publieke en private opdrachtgevers.

Bij de verschillende producten bestaat er een nauwe verwevenheid tussen het publieke en private domein. Zonder deze verwevenheid kunnen de producten niet effectief en efficiënt ingezet worden. Dit betekent een noodzakelijke overlap tussen de domeinen c.q. de producten en daarmee de noodzaak tot gelijktijdige en gezamenlijke ontwikkeling in zowel het private als het publieke domein.

De verschillende producten kennen ook een inhoudelijke samenhang en afhankelijkheidsrelatie. Zo is het zonder de BRL15000 onmogelijk om de essentiële eisen te definiëren, deze eisen dienen op hun beurt weer als deel van de input voor het informatiearrangement. Het volgen van het informatiearrangement kan tenslotte weer een eis in de BRL15000 zijn. Op deze wijze ontstaat er dus een cirkel van afhankelijkheden.

De relaties tussen de verschillende protocollen zijn in onderstaande figuur in beeld gebracht.



Toelichting:

De nauwe inhoudelijke relatie tussen BRL15000, Essentiële eisen en Informatiearrangement leidt tevens tot een procesmatige relatie. Deze moet als centrale as beschouwd worden. De relaties tussen de overige deelproducten verloopt via deze as (bijv. de eisen uit het Protocol dienen vastgesteld te zijn, alvorens de Essentiële eisen vastgesteld worden).

Voortgang project en deelprojecten

Omwillen van de inhoudelijke en procesmatige samenhang is het noodzakelijk dat alle producten worden ontwikkeld en dat zij (nagenoeg) gelijktijdig worden opgeleverd. Daar de doorlooptijd van de producten verschilt, bevinden de deelprojecten zich elk in een andere fase.

1.a BRL SIKB 15000

In de BRL 15000 zijn drie BRL-en geïntegreerd (BRL SIKB 1000, BRL SIKB 2000 en BRL SIKB 6000).

De BRL SIKB 15000 gaat uit van certificatie van het managementsysteem ('systeemcertificatie'). De opbouw van de BRL volgt dan ook de opbouw van de NEN-EN-ISO 9001.

In de BRL SIKB 15000 worden vier scopes onderscheiden:

1. Partijkeuringen (met de protocollen 1001, 1002, 1003 en 1004)
2. Veldwerk bij milieuhygiënisch onderzoek (met de protocollen 2001, 2002, 2003 en 2018)
3. Inventarisatie (met een nieuw op te stellen protocol 15051 "Inventarisatie")
4. Milieukundige begeleiding (met de protocollen 6001, 6002 en 6003)

Scope 1, 2 en 4 zijn inhoudelijk afgeleid van de huidige BRL SIKB 1000, 2000 en 6000, die na een overgangstermijn zullen vervallen. De bijbehorende protocollen zullen worden gehandhaafd. Scope 3 is nieuw en betreft het opstellen van strategieën voor vooronderzoek, verkennend onderzoek en voor partijkeuringen. Hiervoor wordt een nieuw protocol ontwikkeld dat de verbinding moet leggen tussen de systeemborging (BRL15000) en de uitvoeringseisen in diverse NEN-normen.

In de BRL staan de eisen aan o.a. het kwaliteitssysteem, de aansturing van de werkzaamheden, de directie(verantwoordelijkheid) en deskundigheid. Tevens zijn hier de auditssystematiek en regels voor certificerende instellingen opgenomen. In de protocollen staan de eisen aan de uitvoering van de werkzaamheden en aan de verslaglegging.

De ontwerp-versie van BRL SIKB 15000, versie 0.6 d.d. 18 juni 2013 wordt bijgaand ter openbare reactieronde voorgelegd. Reacties kunnen tot 13 september 2013 gericht worden aan SIKB. Daarna worden de reacties verwerkt in een aangepaste versie. Deze zal in het CCvD behandeld worden. Tevens zal de nieuwe versie door de Raad voor Accreditatie getoetst worden. Na akkoord van het CCvD en de RvA wordt de BRL SIKB 15000 formeel gepubliceerd. Na aanpassing van de regelgeving treedt de overgangstermijn voor het implementeren van de nieuwe BRL in werking.

1.b Protocol 15051 "Inventarisatie"

Dit protocol moet de verbinding maken tussen de scope Inventarisatie uit de BRL SIKB 15000 en de uitvoeringsnormen NEN-normen 5717, 5720, 5725 en 5740 voor vooronderzoek en verkennend onderzoek. Nader onderzoek en saneringsplan worden hierin niet betrokken. Gelet hierop is de vroeger gebruikte term 'advies' vervangen door 'inventarisatie'. Het protocol wordt op dit moment opgesteld.

1.c herziening normen voor historisch onderzoek

Dit deelproject wordt uitgevoerd door NEN met inbreng van vertegenwoordigers uit de sector. Het voorziet in een actualisering van de normen naar de actuele situatie in regelgeving en uitvoeringstechniek.

De oplevering van de herziene normen wordt verwacht nadat het project "BRL15000 en Toezicht" is afgerond. Derhalve wordt in andere deelprojecten gewerkt met de huidige versies van de NEN-normen.

2. GPS-Tracking

Dit project moet leiden tot een advies met een overzicht van mogelijkheden en onmogelijkheden van GPS-tracking als hulpmiddel voor overheidstoezicht bij partijkeuringen en veldwerk. Het project start in september en zal naar verwachting in december zijn afgerond.

3.a Essentiële eisen voor publiek toezicht

Dit project voorziet in het selecteren van essentiële eisen voor publiek toezicht uit de BRL SIKB 15000 en bijbehorende protocollen. Hierbij wordt de letterlijke tekst uit de genoemde documenten overgenomen.

De selectie van de essentiële eisen vindt plaats op basis van het ingeschatte risico voor schade aan milieu, betrouwbaarheid van het proces en herleidbaarheid van gegevens. Deze drie elementen zijn voor publiek toezicht van groot belang.

Andere eisen uit de BRL en de protocollen zijn evenzeer van belang, echter voor andere (kwaliteits-)doeleinden. Te denken valt aan eisen aan het managementsysteem of opleidingseisen. De essentiële eisen zullen door ILT als basis gebruikt worden bij haar toezichthoudende taken Bij BUS-saneringen (waarin de eisen van BRL 6000 zijn opgenomen) betreft het tevens het toezicht door provincies, gemeenten en omgevingsdiensten.



Het ontwerpdocument Essentiële eisen voor publiek toezicht, versie 0.4 d.d. 18 juni 2013 wordt bijgaand ter openbare reactieronde voorgelegd. Reacties kunnen tot 13 september 2013 gericht worden aan SIKB. Daarna worden de reacties verwerkt in een aangepaste versie. Na vaststelling door het Ministerie van I&M, ILT en CCvD SIKB, worden de essentiële eisen voor publiek toezicht formeel vrijgegeven.

3. b. toetsingscriteria voor de overheidstoets op diverse onderzoeken: partijkeuring, HO en VO.

Het gaat om een aanvulling van de BUM Wbb. Dit betreft het toezicht door provincies, gemeenten en omgevingsdiensten.

4. Informatiearrangement

Het deelproject "Informatie-arrangement" is één van de drie centrale elementen in het totale project 'BRL15000 en Toezicht'. De anderen twee zijn de deelprojecten "BRL SIKB 15000" en "Essentiële eisen voor publiek toezicht".

Het doel van het Informatie-arrangement is om input te genereren voor het risico gestuurd toezicht van ILT. Dit moet het toezicht voor zowel ILT als de bodemintermediairs effectiever en efficiënter maken.

De uitgewisselde informatie betreft de afwijkingen en corrigerende maatregelen ten aanzien van de "essentiële eisen voor publiek toezicht" gekoppeld aan de BRL SIKB 15000. Een gecertificeerd bedrijf registreert daartoe de afwijkingen en getroffen correctieve maatregelen die voortkomen uit de interne en externe audits en levert deze registratie vervolgens aan bij ILT.

Op dit moment wordt gedacht om dit te doen via een aangereikt format van ILT.

Op basis van de getotaliseerde getallen over de gehele sector ontstaat een beeld van de sterkten en zwakten bij de uitvoering van bodemactiviteiten, uitgewerkt naar onderwerp en naar bedrijfsklasse. Het totale beeld wordt met de sector gedeeld zodat bedrijven hier zichzelf op kunnen benchmarken en de sector eventueel maatregelen kan nemen. Daarnaast wordt het door ILT gebruikt als input voor haar risico gestuurde toezicht. Bijvoorbeeld: als er opvallend veel afwijkingen zijn op het onderwerp "controle op herkomst grond bij partijkeuringen", dan zou dit kunnen leiden tot thematisch toezicht van ILT op dit onderwerp en zou ook de sector hier speciale aandacht aan kunnen schenken.

De afronding van dit deelproject Informatie-arrangement wordt verwacht tezamen met de vaststelling van de definitieve versies van de BRL en van de Essentiële eisen voor publiek toezicht.

5. Risico gestuurd toezicht op publieke en private opdrachtgevers

Het deelproject "Risico gestuurd toezicht op publieke en private opdrachtgevers" betreft het uitbrengen van een advies aan het CCvD. De professionele opdrachtgevers en toezichthouders willen met dit advies een richting aangeven om toezicht op opdrachtgevers in de bodemsector effectiever en efficiënter te maken.

Planning

De reactieronde voor de ontwerp-BRL 15000 en ontwerp-Essentiële Eisen loopt tot 13 september 2013. In het najaar zullen nog enkele producten vrijgegeven worden voor openbare reactieronde.

Verwacht wordt dat de producten begin 2014 gereed zijn. Voor het implementeren wordt een overgangsjaar voorzien dat start op 1 juli 2014 en afloopt op 30 juni 2015.

De planning van de herziening van de NEN's 5717 en 5720 is op dit moment nog niet bekend.

